

TECHNISCHE FICHE VVSG-VERKIEZINGSMEMORANDUM

Fiche	Naar een betere afstemming tussen de gemeentelijke zesjaarlijkse beleids- en beheerscyclus en de jaarlijkse Vlaamse planning voor (investerings)subsidies (bv. voor kinderopvang, residentiële ouderenzorg, scholen of rioleringen) of gecombineerde werken (doortochten, ...).
Hoort bij strategisch dossier	<i>SD2: herijken van de gemeentelijke financiën</i>
Korte omschrijving	De beleids- en beheerscyclus verplicht lokale besturen een meerjarenplan op te maken dat loopt over zes jaar. Een soortgelijke planning bestaat niet voor verschillende (investerings)subsidies die de Vlaamse overheid aan de lokale besturen toekent. Dat kan leiden tot vertragingen of zelfs de niet-uitvoering van investeringen. De samenwerking met verschillende partners bij lokale investeringen kan voor extra vertragingen zorgen. Idealiter heeft een bestuur bij de opmaak van het meerjarenplan al zekerheid over de ontvangsten van de Vlaamse (investerings)subsidies en de planning van andere overheden over heel de looptijd van het meerjarenplan.

Wat?

Gemeenten, OCMW's, autonome gemeentebedrijven en welzijnsverenigingen zijn verplicht een meerjarenplan op te stellen dat start in het tweede jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen en afloopt op het einde van het jaar na de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen, voor de periode 2020 tot 2025 dus. Dat meerjarenplan moet o.m. de verschillende (investerings)uitgaven bevatten die het bestuur in die periode wil doen. Tegenover die uitgaven staan soms te verwachten subsidies die ook in de planning moeten worden meegenomen.

De Vlaamse overheid beslist echter op jaarbasis over de hoogte en de begunstigen van verschillende (investerings)subsidies. Lokale besturen zijn dus op langere termijn niet zeker van deze ontvangsten. De daardoor ontstane onzekerheid zet een rem op de investeringen van de lokale besturen. Zeker bij grote investeringen is het niet rationeel om een subsidie te mislopen, waardoor lokale besturen geneigd kunnen zijn om te wachten om een investering definitief te plannen tot ze zekerheid hebben over de al dan niet toekenning van een subsidie.

Ook bij gecombineerde werken treden vertragingen op. Soms beschikken gemeenten over de nodige middelen om te investeren maar moeten ze wachten tot andere partners in het project klaar zijn, de nodige budgetten hebben, enz.. Indien de planning van de diverse partners bij gecombineerde projecten bij de opmaak van het meerjarenplan onderling is afgestemd, zou vastliggen en ook zou worden nageleefd, verhoogt dat de zekerheid voor een bestuur, wat de (gemeentelijke) publieke investeringen ten goede zou komen.

Hoe?

Door goede afspraken over de planning bij gecombineerde projecten en door een aanpassing van diverse besluiten van de Vlaamse regering die een regeling bevatten voor (investerings)subsidies gericht aan lokale besturen.

Concreet, een aanpassing van o.a. het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2017 betreffende de subsidiëring van riolen: de VMM, de gemeenten en hun rioolbeheerder maken in onderling overleg een programma op voor zes jaar dat de doelstellingen bevat en de hoogte van de subsidies. De subsidiëring wordt gekoppeld aan doelen (niet aan projecten) zodat de gemeente en haar rioolbeheerder zelf kunnen bepalen welke projecten ze uitvoeren om het vooropgestelde doel te bereiken. Dit zal hen ook toelaten om deze Vlaamse doelen af te stemmen met eigen gemeentelijke doelstellingen.

Andere benodigde aanpassing:

- wijziging van art. 57 van het procedurebesluit van 9 mei 2014 en van art. 56 van het procedurebesluit Buitenschoolse opvang van 19 december 2014 wat betreft de programmatieregels, waarbij de huidige formulering van artikel 57 van het procedurebesluit *'als er nieuw subsidiebudget beschikbaar is, bepaalt de minister de programmatie ervan....'* vervangen wordt door *'bij het begin van de gemeentelijke legislatuur bepaalt de minister de programmatie van de subsidie'*. Ook artikel 56 van procedurebesluit Buitenschoolse opvang *'De minister bepaalt per uitbreidingsronde: 1° het totaal te verdelen uitbreidingsbudget; enz.'* moet vervangen worden door *'De minister bepaalt bij het begin van de gemeentelijke legislatuur'*.
- Het maximale aantal te erkennen entiteiten met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis wordt jaarlijks verhoogd naargelang het beschikbare budget. Voorzieningen weten pas in de loop van het werkingsjaar of zij in aanmerking komen voor bijkomende RVT entiteiten (met bijhorende financiering). Door een aanpassing van de principes van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis kan er een betere afstemming tussen de gemeentelijke en Vlaamse planning komen. Ook voor de dagverzorgingscentra vereist een betere afstemming een aanpassing van het ministerieel besluit van 19 april 2018 houdende de planning van verblijfseenheden in het kader van de bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor zorgafhankelijke ouderen.
- Wijziging van bijlage XVII bij het stambesluit woonzorgvoorzieningen van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009, waarbij de huidige formulering van artikel 2 *'binnen de beschikbare begrotingskredieten kan het VIPA aan erkende woonzorgcentra en centra voor kortverblijf subsidies toekennen voor de terbeschikkingstelling en het gebruik van infrastructuur'* vervangen wordt door *'Bij het begin van de gemeentelijke legislatuur zijn de beschikbare begrotingskredieten gekend en kan het VIPA aan erkende woonzorgcentra en centra voor kortverblijf subsidies toekennen voor de terbeschikkingstelling en het gebruik van infrastructuur'*.

Effect ?

Een positieve katalysator voor de lokale investeringen en een betere inzet van de beschikbare middelen.

Contactpersonen VVSG <i>Ben Gilot - Christophe Claeys – Evy Beyl</i>